



VERTROUWELIJK
TERSTOND
TER ADVISERING

Aan

10.2.e

Directie
Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen

10.2.e

T 10.2.e

F 10.2.e@minfin.nl
www.minfin.nl

Datum

29 augustus 2020

Notitienummer

2020-0000162455

Auteur

10.2.e

Van

10.2.e BOA

Kopie aan

AFEP, IRF

Bijlagen

0. Agenda ACC-19 31/8
2a. Aanbiedingsformulier
2b. Sheets OMT-advies
2c. Advies 76e OMT
2d. Bijlage: VPH-studie verpleeghuis
3b. VWS Kamerbrief Lessons Learned (versie MR 29/8, niet definitief).
3c. Conceptnotitie uitzonderingscategorieën inreisverbod (versie DOC 29/8)

notitie

Geannoteerde agenda ACC-19 31 augustus 2020

Aanleiding

Op maandag 31 augustus 14:15-15:15 vindt de Ambtelijke Commissie COVID-19 (ACC-19) plaats via Webex. U wordt vervangen door 10.2.e AFEP. Hierbij treft u de geannoteerde agenda.

Geannoteerde agenda

1. Opening en mededelingen

Geen bijzonderheden.

2. OMT-advies

Aanleiding

Op verzoek heeft het OMT adviezen uitgebracht over vijf onderwerpen:

1. Het verbod op schreeuwen en zingen in groepsverband;
2. De opening van nachthoreca;
3. De quarantaineplicht voor kinderen van 0 t/m 4 jaar;
4. Mogelijkheden voor innovatief testen; en
5. Het beperken van transmissie in verpleeghuizen.

In de bijlagen 2a t/m 2d treft u de adviezen van het OMT en de appreciatie van die adviezen door het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg (BAO). Het BAO adviseert om alle adviezen van het OMT over te nemen, met uitzondering van het advies ten aanzien van de quarantaineplicht voor jonge kinderen (zie toelichting onder 3).

Advies

Instemmen met het voorstel van het BAO:

- Overnemen van de adviezen van het OMT voor de punten 1, 2, 4 en 5.
- T.a.v. de quarantaineplicht voor jonge kinderen: overnemen van het minderheidsstandpunt van het OMT, dus de richtlijn op dit punt aanpassen en ook kinderopvang van 0-4 jaar toestaan. Hiermee worden de regels t.a.v. thuisquarantaine van 0 t/m 4-jarigen gelijkgetrokken met de regels voor 5 t/m 12-jarigen. U kunt op dit punt VWS volgen.

Toelichting

1. Zingen en schreeuwen in groepsverband
 - Het OMT adviseert om verbod op zingen en schreeuwen in groepsverband te continueren, aangezien er op dit gebied geen nieuwe ontwikkelingen zijn.
 - Het BAO neemt dit advies over.
2. Nachthoreca
 - Het OMT adviseert de nachthoreca vooralsnog niet te openen en heeft niet apart stilgestaan bij de heropening van evenementen omdat een dergelijke afweging gezien de huidige epidemiologische context niet aan de orde is.
 - Het BAO neemt dit advies over en adviseert om de uitzondering op de algehele openstelling voor de nachthoreca te verlengen.
3. Thuisquarantaine voor kinderen van 0 t/m 4 jaar.
 - Het OMT adviseert in meerderheid om het huidige thuisquarantainebeleid voor kinderen van 0 tot 4 jaar die in het bron- en contact onderzoek naar voren zijn gekomen als 'overig nauw contact' of die terugkeren uit een land waar vanwege het coronavirus een oranje of rood reisadvies van kracht is, te handhaven. Kinderen in deze leeftijdsgroep hebben immers intensief contact met verzorgers binnen 1,5 meter (knuffelen, voeden en verschonen).
 - Ten aanzien van het advies over thuisquarantaine van 0-4 jarigen, was het BAO evenals het OMT verdeeld.
 - Het BAO heeft besloten om het minderheidsstandpunt van het OMT over te nemen, dus de richtlijn op dit punt aan te passen en ook kinderopvang van 0-4 jaar toe te staan. Dit is vooral ingegeven door overwegingen van de VNG.
4. Innovatief testen
 - Het OMT heeft een multidisciplinaire werkgroep ingesteld die zich op korte termijn zal buigen over de vragen over innovatieve testmethoden en testbeleid.
5. Transmissie in verpleeghuizen
 - Ten aanzien van beperking van transmissie in verpleeghuizen, adviseert het OMT de aanbevelingen van het onderzoek over te nemen (zie bijlage 2d):
 - Bij de voorbereiding op en mogelijke uitbraak, is scholing in het herkennen en melden van mogelijke symptomen van belang.
 - Bij oplopende prevalentie in de omgeving van het verpleeghuis, wordt preventief gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen aanbevolen alsmede het nemen van extra maatregelen voor bezoekers en quarantaine bij zorgtransities.
 - Bij een uitbraak in een verpleeghuis wordt aanbevolen om bewoners en medewerkers wekelijks laagdrempelig te testen ook als zij geen klachten hebben.
 - Het BAO neemt dit advies over. De aanbevelingen worden door VWS opgepakt.

3. MCC-19 d.d. 1 september 2020

a. OMT-advies

Zie agendapunt 2.

b. Brief Lessons Learned (stuk nog niet ontvangen)

Aanleiding

- Zoals verzocht in de motie van het lid Veldman is deze zomer gebruikt om lessen te trekken van de eerste fase van de aanpak van COVID-19, ter voorkoming van en indien nodig opvangen van een tweede golf. De motie Asscher/Marijnissen verzocht daarnaast om externe expertise in te roepen.
- Er is een toezegging aan de Tweede Kamer gedaan om vóór 1 september de resultaten van het Lessons Learned COVID-19 proces toe te sturen.

Advies

- Instemmen met de Kamerbrief, onder voorwaarde dat voor de formulering rond 'ijzeren voorraden' aan persoonlijke beschermingsmiddelen de opmerkingen van Financiën worden overgenomen (zie toelichting).
- NB: Wij hebben de definitieve versie van de Kamerbrief nog niet ontvangen, maar ambtelijk VWS heeft toegezegd deze opmerkingen te verwerken.

Toelichting

Algemeen

- De brief gaat in op de volgende thema's: Voorkomen van een tweede golf (hierin is onder andere aandacht voor het dashboard, publiekscommunicatie en algemene hygiënemaatregelen) het opvangen van de tweede golf wanneer deze zich toch aandient (hier is aandacht voor lessen t.a.v. de reguliere zorg en IC-capaciteit, PBM en mensen met een kwetsbare gezondheid).
- De brief is verschillende keren in het DOC-19, de ACC-19 en de MCC-19 besproken. In de MCC-19 van afgelopen dinsdag bleek dat duidelijker moest worden aangegeven dat waar de brief over gaat (en waarover niet). Daarnaast zou een duidelijke leeswijzer moeten worden aangebracht. Beide punten zijn opgepakt en verwerkt.
- In de ACC-19 van 27 augustus is overeenstemming bereikt over een aanvullende passage waarin de escalatieladder en het bijbehorende afwegingskader worden toegelicht. Tevens is afgesproken dat hierbij de 'gereedheidskist' met mogelijke maatregelen als bijlage bij de brief wordt verzonden. Dit is een expliciete wens van de veiligheidsregio's, VWS en AZ terwijl enkele andere departementen (o.a. EZK, OCW, SZW en IenW) daar – in eerste instantie – ernstige bedenkingen bij hadden. Daarom is, bij wijze van compromis, afgesproken dat in de brief wordt verduidelijkt dat de maatregelen in de bijlage mogelijke maatregelen betreffen, en dat de bijlage geen oordeel geeft over de wenselijkheid of handhaafbaarheid. Over de invoering van maatregelen altijd dient te worden besloten aan de hand van het afwegingskader.
- De Kamerbrief is besproken in de MR van afgelopen vrijdag en toen aangehouden vanwege het late tijdstip van verzending voorafgaand aan de vergadering.

Passages over 'ijzeren voorraden' beschermingsmiddelen

- In de brief, ontvangen vrijdagochtend 27 augustus, wordt aangekondigd dat 'ijzeren voorraden' persoonlijke beschermingsmiddelen worden aangehouden. Dit is een besluit met niet-gedekte budgettaire gevolgen dat niet met Financiën is

afgestemd. Verschillende manieren om toegankelijkheid te waarborgen moeten eerst tegen elkaar worden afgewogen (ijzeren voorraden, eigen productie, EU-samenwerking) en deze analyse is nog niet afgerond.

- Daarom heeft FIN voorgesteld om, zolang het besluit niet is afgestemd, in alle relevante passages over "het onderzoeken van de mogelijkheid" en/of "wenselijkheid" hiervan te spreken. Ambtelijk VWS heeft aangegeven deze suggesties over te nemen.

c. Uitzonderingscategorieën (stuk nog niet ontvangen).

Aanleiding

Bij het instellen van het EU-inreisverbod is een lijst met uitzonderingscategorieën toegevoegd voor reizigers die niet onder het inreisverbod vallen. JenV heeft een voorstel opgesteld voor het toevoegen van vier categorieën aan de lijst met uitzonderingen op het inreisverbod en de quarantaineplicht voor reizigers uit 'oranje' landen. Het betreft hierbij:

1. Zakenreizigers, indien de zakenreis een aantoonbaar significant economisch belang voor NL vertegenwoordigt.
2. Topsporters. In de MR van afgelopen vrijdag is reeds besloten om een uitzondering te maken voor de aankomende interlandwedstrijden, vooruitlopend op de definitieve besluitvorming rondom topsporters.
3. Gescheiden ouders waarvan één van beiden in het buitenland woont.
4. Buitenlandse dienstreizen

Advies

- Het stuk is bij het afronden van deze annotatie (31/8 12:00) nog niet rondgestuurd. Over de conceptversie (zie bijlage) was vrijdag 28 augustus in het DOC-19 veel discussie. U kunt daarom voorstellen om dit stuk bij de volgende ACC-19 te bespreken met het oog op een goede voorbereiding.

Indien het stuk desondanks inhoudelijk besproken wordt:

- U kunt instemmen met een uitzondering op het inreisverbod en de quarantaineplicht voor topsporters. Het gaat hier om een afgebakende groep die veelvuldig wordt getest en waarbij mogelijkheden zijn om een 'bubbel' te creëren. Daarmee lijkt de precedentwerking richting andere groepen beperkt.
- Voor dienstreizen kunt u aandacht vragen voor de voorbeeldfunctie die met name bewindslieden hebben bij het inachtnemen van de regels rondom COVID-19. Het uitzonderen van bewindslieden van de quarantaineplicht kan onduidelijkheid over de regels vergroten en het draagvlak ondermijnen. Het voorstel besteedt nu geen aandacht aan dit spanningsveld. U kunt voorstellen om dit spanningsveld te benoemen in het voorstel dat aan de MCC-19 wordt voorgelegd.
- Voor de overige categorieën reizigers geldt dat er vanuit Financiën geen voorkeur is voor het wel of niet uitzonderen van deze groepen, mits dit uitvoerbaar is en de kosten voor de uitvoering gedekt worden op de eigen begroting van de betrokken uitvoeringsorganisaties.

Toelichting

- Op dit moment geldt al voor meerdere categorieën reizigers een uitzondering op het inreisverbod. Het betreft o.a. transitpassagiers, diplomaten, personen werkzaam in grensoverschrijdend transport, zorgprofessionals en personen die om zwaarwegende redenen hun familie moeten bezoeken (bijv. bij terminale patiënten).

- Voor deze personen geldt geen inreisverbod en geldt bovendien ook de quarantaineplicht niet, indien de aard van hun reis zich tegen een quarantaine verzet (denk aan transitpassagiers of personen die voor hun werk kort naar Nederland komen).
- Bij het bespreken van een conceptversie van deze notitie bleek dat veel departementen vragen hebben over de handhaafbaarheid en de reikwijdte van de uitzonderingen. Met name de uitzondering voor zakenreizigers stuit op veel vragen (bijv.: hoe wordt gecontroleerd of de zakenreis binnen 3 jaar inderdaad de vereiste 5 fte of € 0.5 mln investering oplevert, en waar is deze grens op gebaseerd?). Ook was er kritiek op het feit dat de eisen die aan verschillende categorieën gesteld worden, sterk uiteenlopen (wel/niet vooraf testen etc.).
- In zijn algemeenheid dient te worden opgemerkt dat de lijst van uitzonderingen lang is en – zeker na de toevoeging van zakenreizigers – een aanzienlijk deel van het grensoverschrijdend verkeer omvat. Na toevoeging van de voorgestelde vier categorieën zijn het inreisverbod en de quarantaineplicht de facto alleen van toepassing op toerisme en familiebezoek (anders dan om zwaarwegende redenen of bezoek van ouders aan hun kinderen).

Buitenlandse dienstreizen

- De uitzondering voor buitenlandse dienstreizen is op verzoek van BZ toegevoegd. Dit is met name ingegeven door het feit dat het Duitse voorzitterschap voornemens is om Europese raden fysiek te organiseren, en Brussel is op dit moment een 'oranje' gebied waarvoor bij terugkomst in beginsel een quarantaineplicht geldt.
- De notitie stelt de volgende lijn voor: Buitenlandse dienstreizen vinden in beginsel niet plaats. Voor dienstreizen naar gebieden met een geel reisadvies kan hierop een uitzondering worden gemaakt als er sprake is van een aanmerkelijk belang. Voor dienstreizen naar COVID risicogebieden met een oranje reisadvies moet er sprake zijn van een strikte noodzaak. Voor multilaterale bijeenkomsten in COVID risicogebieden met oranje reisadvies (zoals bijv. EU raden) geldt dat deze, gezien het nationale belang, kunnen worden bijgewoond. Ministers (en eventuele ambtelijke delegatie) vallen in de uitzonderingscategorie "diplomaten die werkgerelateerd reizen" en waarbij het beoogde reisdoel niet te verenigen is met de thuisquarantaine.
- Deze lijn is te volgen m.h.o.o. de reeds bestaande uitzondering voor diplomaten. Anderzijds dient hierbij te worden opgemerkt dat met name bewindslieden een voorbeeldfunctie hebben, en dat het uitzonderen van bewindslieden en hun ambtelijke delegatie niet bijdraagt aan begrip voor en naleving van regels onder de rest van de bevolking (zie ook berichtgeving rondom min JenV vorige week).

4. Rondvraag

Geen bijzonderheden.